



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ** № НР391/2023  
от 15.12.2023

**об утверждении Стратегии национальной  
безопасности Республики Молдова**

Опубликован : 17.01.2024 в MONITORUL OFICIAL № 17-19 статья № 28 Data intrării în vigoare

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст. 1. - Утвердить Стратегию национальной безопасности Республики Молдова согласно приложению.

Ст. 2. - Правительству привести национальные программы и планы действий в соответствие с целями, приоритетами и политикой, изложенными в указанной Стратегии.

Ст. 3. - Высшему совету безопасности осуществлять мониторинг реализации указанной Стратегии и ежегодно представлять Парламенту соответствующий отчет.

Ст. 4. - Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

Ст. 5. - Со дня вступления в силу настоящего постановления признать утратившим силу Постановление Парламента об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Молдова № 153/2011 (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 170-175, ст. 499), с последующими изменениями.

**ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПАРЛАМЕНТА Михаил ПОПШОЙ**

**№ 391. Кишинэу, 15 декабря 2023 г.**

Приложение

**СТРАТЕГИЯ**

**национальной безопасности Республики Молдова**

**Концепция Президента Республики Молдова**

Граждане Республики Молдова неоднократно заявляли о своем твердом желании жить в основывающемся на плюрализме демократическом обществе, в котором государство действует в интересах всего народа. Концепция Президента

Республики Молдова в области государственной безопасности (далее - *концепция*) отражает эту волю и подчеркивает национальное стремление к созданию демократического и процветающего европейского государства, благоприятного для проживания людей в безопасной и мирной обстановке.

Концепция является составной частью Стратегии национальной безопасности Республики Молдова.

Основополагающим элементом концепции является преобразование Республики Молдова в экономически развитую страну, защищенную современной системой национальной безопасности, поддерживаемую сильными правительственными институтами и государственной службой, основанной на высоких стандартах ответственности, неподкупности и эффективности. Для реализации концепции предстоит сложная работа с партнерами по развитию.

В целях реализации концепции следует предпринять следующие шаги:

- *неуклонное утверждение ценностей представительной демократии, основанной на принципах равенства и свободы, уважения человеческого достоинства и правового государства;*

- *продвижение активного и полностью вовлеченного гражданского общества и укрепление тесного партнерства между государственными учреждениями, негосударственным и частным секторами и молдавской диаспорой;*

- *развитие и реформирование правоприменительных и судебных органов на основе принципов соблюдения основных прав человека;*

- *тщательная подготовка страны к вступлению в Европейский Союз ориентировочно к 2030 году при усердном выполнении необходимых предварительных условий;*

- *развитие профессиональной и современной системы безопасности и обороны, в достаточном объеме финансируемой и способной обеспечить надежную национальную безопасность;*

- *усиление гражданского контроля за всей системой безопасности.*

### **Устремления**

Республика Молдова представляет себя в будущем как:

- консолидированное, защищенное, процветающее, демократическое государство, в котором все граждане могут свободно реализовать весь свой индивидуальный потенциал;

- государство, защищающее основные права, обеспечивающее безопасность и благоприятные условия для реализации потребностей своих граждан;

- государство, полностью контролирующее свою территорию, признанную на

международном уровне;

- государство - член Европейского Союза, вносящее в меру имеющихся ресурсов вклад в развитие и устойчивость европейского проекта;

- государство, защищающее окружающую среду и способствующее сохранению природы для будущих поколений.

### **Вызовы: оценка, последствия и императивы**

Европа переживает масштабные преобразования в области политики, экономики и безопасности, которые определяют будущее как континента, так и Республики Молдова на ближайшие десятилетия. Только совместными постоянными усилиями государственных институтов, гражданского общества, частного сектора и всех граждан как внутри страны, так и за ее пределами можно обеспечить устойчивую безопасность, мир и процветание Республики Молдова.

Эти национальные устремления утверждаются в самой опасной обстановке в сфере региональной безопасности с момента обретения независимости. Европейский континент сотрясает крупнейший за последние 75 лет военный конфликт. Своей тотальной агрессией против Украины Российская Федерация стремится уничтожить украинскую государственность и нацию, вследствие чего расширить свои территориальные владения. Но амбиции Москвы не ограничиваются только Украиной. Агрессивная политика Российской Федерации имеет ярко выраженный региональный подтекст. Таким образом, ее враждебные действия превращают процесс ускоренного укрепления потенциала системы безопасности и обороны Республики Молдова в стратегический императив.

Республика Молдова остро ощущает последствия неспровоцированного и необоснованного вторжения Российской Федерации в Украину. Сохраняется беспрецедентный поток беженцев. Существенно пострадали традиционные маршруты грузоперевозок. Все это усугубляется целенаправленными действиями Российской Федерации по ослаблению Республики Молдова с целью последующего установления как политического, так и экономического контроля за страной.

Российская Федерация с помощью военной силы намеревалась создать сухопутный коридор в Республику Молдова. К тому же Российская Федерация прибегла к энергетическому шантажу, значительно сократив поставки природного газа в нашу страну, с целью оказать давление как на Правительство, так и на общество в целом. Она предприняла действия по дестабилизации обстановки в стране посредством кибератак и кампаний по дезинформации, а также акций по нарушению общественного порядка. Помимо этого, Российская Федерация вмешивалась в избирательные процессы в Республике Молдова с целью повлиять на их результаты или исказить их.

Для осуществления своих враждебных действий Российская Федерация часто пользовалась поддержкой и содействием местных посредников: коррумпированных политиков, беглых олигархов и представителей криминального мира.

Республика Молдова и впредь будет противостоять этим вызовам.

Долгое время Республике Молдова приходилось мириться с рядом уязвимых мест, которыми против нее и воспользовалась Российская Федерация: незаконное финансирование партий, квазимонополии в экономике и на рынке средств массовой информации, коррупция в правоохранительных органах и системе юстиции, ограниченная транспортная инфраструктура, недостаточное подключение к европейскому рынку электроэнергии, значительная зависимость сельскохозяйственного сектора от российского рынка, отсутствие последовательной политики в отношении национальных меньшинств и этнических групп, слабость публичных институтов.

Очевидно, что Российская Федерация не откажется от враждебных действий против Республики Молдова в ближайшее время. Следовательно, мы должны научиться жить в условиях длительной и высокоинтенсивной гибридной войны. Республика Молдова должна непрерывно развивать и укреплять свой иммунитет по отношению к гибридным угрозам.

Наряду с вызовами безопасности на региональном и национальном уровнях Республика Молдова должна сохранять бдительность в отношении возросшего числа глобальных угроз и рисков, таких как изменение климата, пандемии и развитие в области трансформационных технологий. Меры, принимаемые для понимания этих вызовов и подготовки к ним, должны быть включены в национальные оперативные планы действий, в том числе для повышения устойчивости государства в будущем.

В то же время борьба с коррупцией и обеспечение правового государства являются важнейшими стратегическими императивами Республики Молдова. Успех в этих усилиях имеет первостепенное значение для возвращения доверия общества и создания устойчивых и эффективных государственных институтов.

### **От концепции к реальности**

Сильная система обороны и безопасности имеет первостепенное значение для защиты населения и национальной экономики, поскольку в свою очередь создает предпосылки для экономического роста. Без мощного потенциала обороны и безопасности невозможно гарантировать развитие экономики, предоставление государственных услуг, защиту инфраструктуры и устойчивость критически значимых объектов, привлекать и удерживать в стране иностранных инвесторов, а также возвращать домой наших сограждан из диаспоры. Мир и стабильность необходимы для того, чтобы планировать, строить, инвестировать и добиваться результатов в работе. Безопасность должна быть признана общим благом, в которое нужно сообща инвестировать и преимущества которого надо сообща использовать.

Агрессия Российской Федерации против Украины подчеркивает острую необходимость увеличения инвестиций в национальный оборонный сектор, который слишком долго был неэффективно управляемым, пренебрегаемым и недостаточно финансируемым. Для сдерживания внешних атак и обеспечения своей обороноспособности Республике Молдова крайне необходимы современные

вооруженные силы, должным образом оснащенные, боеспособные, хорошо подготовленные и в высшей степени оперативно взаимодействующие с внешними партнерами.

Для достойной защиты страны вооруженные силы должны финансироваться в соответствии с потребностями для непрерывного обеспечения надежной обороноспособности государства. Этого можно достичь путем постепенного увеличения инвестиций в оборонный сектор, чтобы в течение текущего десятилетия его бюджет достиг 1 процента ВВП. В то же время на военном уровне следует усвоить уроки войны в Украине, чтобы в случае необходимости повысить боеготовность вооруженных сил к действиям по обороне страны. Вооруженные силы и стратегические партнеры также должны увеличивать частоту совместных военных учений.

Учреждения гражданского сектора безопасности призваны защищать граждан и служить им. В соответствии с новой Стратегией гражданский сектор безопасности в первую очередь должен ориентироваться на нужды граждан и стремиться к повышению доверия населения к соответствующим учреждениям.

В последнее время Республика Молдова сталкивается с растущим числом угроз разнородного происхождения в сложной архитектуре безопасности. Чтобы дать достойный ответ этим вызовам, необходимы значительные инвестиции в гражданский сектор безопасности с целью повышения степени профессионализма персонала и оснащения соответствующими современными технологиями. Комплексный характер вызовов безопасности и их многоаспектность требуют не только укрепления и мобилизации государственных учреждений, но и их синергии. Необходимо обеспечить координацию, обмен информацией, быстрое и эффективное сотрудничество между учреждениями.

Урегулирование приднестровского конфликта является одной из важнейших задач, требующих совместных дипломатических, экономических, политических и социальных усилий. В этом контексте необходимо еще раз подчеркнуть, что нет иного пути решения приднестровского конфликта, кроме мирного.

Российские войска, незаконно находящиеся в нашей стране, должны покинуть суверенную территорию Республики Молдова. Предстоит работа по постепенной и мирной реинтеграции приднестровского региона в правовое, экономическое, социальное и политическое пространство Республики Молдова. Крайне важно распространить преимущества сближения Республики Молдовы с Европейским Союзом на жителей приднестровского региона. Политическое решение, найденное дипломатическим путем и при активном участии Европейского Союза и других стратегических партнеров, должно быть устойчивым, функциональным и соответствовать европейским устремлениям нашей страны.

Республика Молдова не может в одиночку противостоять сложным вызовам, особенно транснационального характера. Именно поэтому необходима широкая функциональная сеть партнерских отношений с наиболее развитыми и процветающими демократиями мира.

Европейский Союз является и останется одним из основных столпов безопасности на европейском континенте. Именно поэтому стремление нашего государства вступить в Европейский Союз основывается не только на императивах, связанных с модернизацией и развитием экономики, но и на всеобъемлющей безопасности. Развитие двусторонних партнерских отношений с государствами – членами Европейского Союза дополняет инициативы по сотрудничеству на уровне Европейского сообщества.

Укрепление тесного, всеобъемлющего и многопланового стратегического партнерства с Румынией в области безопасности и обороны очень важно для достижения национальной цели, связанной со вступлением в Европейский Союз, и для обеспечения долгосрочной устойчивой безопасности.

В то же время предстоит углублять партнерские отношения в области национальной безопасности и обороны с Францией, Германией, Польшей, Италией, Чехией, Литвой, Латвией, Эстонией, Нидерландами, Швецией, Испанией. Республика Молдова открыта к установлению аналогичных партнерских отношений с другими государствами – членами Европейского Союза, а также государствами – членами Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) и продолжит вкладывать усилия в стратегическое партнерство с Великобританией и Турцией.

Независимая Украина в качестве полноправного члена европейской семьи является ключевым элементом национальной безопасности Республики Молдова, поэтому предстоит развивать тесное, многоплановое и долгосрочное партнерство с Украиной. Республика Молдова солидарна и впредь останется солидарной с Украиной. В пределах имеющихся ресурсов Республика Молдова будет оказывать помощь на двусторонней основе и дипломатически поддерживать региональные и международные инициативы, направленные на укрепление Украины перед лицом военной агрессии Российской Федерации.

Партнерство с Соединенными Штатами Америки также имеет стратегическое значение для национальной безопасности. Задача Республики Молдова заключается в расширении и углублении этого партнерства с целью использования его в полной мере.

НАТО остается одной из основных гарантий безопасности в Европе. Поэтому необходимо активизировать сотрудничество с этим альянсом коллективной обороны с целью укрепления потенциала Национальной армии по защите страны и ее граждан.

ООН является важным многосторонним институтом обеспечения мирового порядка. Республика Молдова продолжит активное членство в ООН, чтобы способствовать укреплению роли этой организации в рамках международной системы, основанной на международных правилах.

Для того, чтобы чувствовать себя в безопасности, необходимо вносить свой вклад в обеспечение региональной и международной безопасности. С этой целью Республика Молдова стремится все больше выступать как государство, которое является де-факто членом Европейского Союза:

- продолжая участие в «коридорах солидарности», поддерживая тем самым глобальную продовольственную безопасность;
- продолжая направлять спасательные команды для оказания помощи государствам, пострадавшим от пожаров и стихийных бедствий;
- повышая ориентированность на общую внешнюю политику и политику безопасности Европейского Союза;
- расширяя участие в миссиях и операциях Европейского Союза для содействия обеспечению мира и стабильности в соседних с ним странах;
- сотрудничая с Европейским Союзом в борьбе с гибридными угрозами;
- присоединившись к повестке дня Европейского Союза по борьбе с изменением климата;
- прилагая усилия для создания репутации активного государства, являющегося ответственным членом международного сообщества.

## **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**1.** Региональная и глобальная среда безопасности, в которой действует Республика Молдова, переживает период фундаментальных преобразований. В контексте этих изменений старые вызовы национальной безопасности сосуществуют с новыми нарастающими угрозами. В то же время глубокие изменения, возникающие в среде безопасности, открывают перед Республикой Молдова новые возможности. Поэтому Стратегия национальной безопасности Республики Молдова (далее – *Стратегия*) является **ответом на новые тенденции** – как негативные, так и позитивные – в области безопасности.

**2.** Стратегия представляет собой **руководство по адаптации** к среде безопасности, находящейся на стадии масштабного преобразования, для эффективного противодействия целому спектру вызовов, а также для использования региональных и глобальных возможностей для долгосрочного обеспечения национальных целей безопасности.

**3.** Стратегия является **направляющим документом** для всех центральных и местных органов публичной власти, отвечающих за национальную безопасность и оборону.

**4.** Стратегия:

- 1) определяет **национальные цели безопасности**;
- 2) устанавливает **принципы**, которыми необходимо руководствоваться в усилиях по продвижению и защите национальных целей безопасности;
- 3) описывает **элементы глобальной и региональной среды безопасности**, имеющие отношение к национальной безопасности;

4) выявляет **спектр угроз, рисков и уязвимостей**, подрывающих национальную безопасность;

5) определяет **методы** и намечает **направления действий** по предупреждению, минимизации или нейтрализации вызовов национальной безопасности.

5. Стратегия рассматривает национальную безопасность в **целостном и многомерном виде** как с точки зрения разнообразия вызовов безопасности, с которыми сталкивается Республика Молдова, так и с точки зрения многоплановости скоординированных действий, необходимых для борьбы с ними или для их предупреждения.

6. Ввиду того, что Республика Молдова является государством-кандидатом на вступление в Европейский Союз, настоящая Стратегия преследует цель постепенного приведения Республики Молдова в соответствие с положениями Стратегического компаса по укреплению безопасности и обороны Европейского Союза в следующем десятилетии, который был утвержден Советом Европейского Союза на заседании от 21 марта 2022 года.

## **II. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ БЕЗОПАСНОСТИ**

7. Продвижение и защита национальных целей безопасности призваны гарантировать существование, независимость, суверенитет, стабильность и развитие страны, а также обеспечить всем гражданам на равноправной основе благоприятные условия для реализации их индивидуальных устремлений при соблюдении конституционных норм.

**8. Национальными целями безопасности** Республики Молдова являются:

1) защита независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности страны;

2) защита конституционной демократии;

3) обеспечение основных прав человека, безопасности граждан и их собственности;

4) социально-экономическое развитие страны;

5) сохранение мира;

6) борьба с коррупцией;

7) вступление в Европейский Союз;

8) мирная реинтеграция приднестровского региона;



9) вклад в восстановление мира и стабильности в бассейне Черного моря;

10) охрана окружающей среды.

**9. Принципы политики национальной безопасности** являются ориентирами, которыми руководствуются в своих усилиях органы, наделенные полномочиями в области государственной безопасности как на уровне страны, так и на уровне отношений с внешними партнерами.

**10.** Для достижения национальных целей безопасности Республика Молдова руководствуется следующими принципами:

1) **предсказуемость.** Политика безопасности основывается на последовательности и прозрачности относительно национальных целей безопасности, а также на мирном характере их продвижения. Республика Молдова стремится выступать предсказуемым и ответственным участником отношений с внешними партнерами;

2) **адаптивность.** Республика Молдова обязуется разрабатывать адаптивные меры реагирования на текущие изменения в области безопасности путем непрерывного выявления угроз и рисков и их оценки в рамках проактивного и превентивного подхода;

3) **синхронизация.** Достижение национальных целей безопасности требует мобилизации и тесного сотрудничества правоохранительных органов, органов, обеспечивающих безопасность, и органов национальной обороны. Так называемая «модель 3С» - коммуникация, координирование и сотрудничество - должна стать правилом и стандартом национальной безопасности. В то же время региональная безопасность и мир в регионе требуют совместных и скоординированных усилий всех партнеров, имеющих схожие взгляды и цели. Республика Молдова стремится к синергетическому развитию отношений в области безопасности и обороны с государствами - ближайшими соседями и глобальными партнерами;

4) **долгосрочное государственно-частное партнерство.** Государственные органы продолжают взаимодействовать в духе сотрудничества и координации с различными неправительственными структурами (такими как гражданское общество, научные круги, средства массовой информации), частным сектором и диаспорой в целях развития широко распространенной на уровне общества культуры безопасности и укрепления сплоченности общества. Только совместные усилия всех сегментов общества могут обеспечить непрерывность стратегического курса страны, а значит, устойчивую и всеобъемлющую национальную безопасность.

### **III. СРЕДА БЕЗОПАСНОСТИ**

**11.** Глобальная и региональная среда безопасности переживает период **нестабильности и ускоренной трансформации.** Эта динамика требует пристального внимания со стороны государственных органов и переоценки проводимой ими в области безопасности и обороны политики с целью ее корректировки, что позволит Республике Молдова противостоять угрозам и рискам в режиме реального

времени.

## **Глобальный уровень**

**12.** На глобальном уровне можно выделить следующие ключевые тенденции, имеющие отношение к национальной безопасности, в частности:

1) **усиление конкуренции между ведущими державами.** Эта тенденция подпитывается ревизионистскими силами, которые пытаются утвердить идею разделения мира на сферы влияния. В результате усиление конкуренции способствует гонке ядерных вооружений и ослаблению режима нераспространения оружия массового поражения, подрывает функциональность форматов международного и регионального сотрудничества, снижает эффективность многостороннего взаимодействия в борьбе с глобальным потеплением, в предотвращении пандемий, обеспечении готовности к ним и реагировании на них, а также в противодействии транснациональному терроризму и трансграничной преступности;

2) **замедление экономической глобализации.** После пандемии COVID-19 и военной агрессии Российской Федерации против Украины крупнейшие игроки пересматривают свои экономические стратегии для снижения рисков, возникающих вследствие потенциальных нарушений цепочки поставок, атак на критическую инфраструктуру, промышленного шпионажа, иностранных инвестиций в стратегически важные сектора экономики, глубоких экономических зависимостей. С целью минимизации экономических рисков крупнейшие игроки снижают зависимость от рынков, производителей и инвесторов, представляющих высокую геополитическую угрозу, и активизируют экономические отношения со странами, которые считаются друзьями или партнерами. Таким образом, международные экономические отношения все чаще рассматриваются сквозь призму логики безопасности, что ведет к корректировке глобальных экономических связей;

3) **ускоряющееся изменение климата.** Глобальное потепление ускоряется, что ведет ко все более экстремальным явлениям: обильным осадкам, продолжительным засухам, жаре, превышающей ранее наблюдавшиеся нормы, и т. д. Все это негативно сказывается на доступности водных ресурсов, урожаях на глобальном уровне, энергетическом и транспортном секторах, а также на здоровье населения. Без принятия ряда мер на национальном и международном уровнях глобальное потепление поставит под угрозу существование человечества;

4) **стремительный прогресс в развитии и использовании трансформационных технологий,** таких как искусственный интеллект, робототехника, квантовые технологии и биотехнологии. Они способны значительно повысить качество жизни и публичных услуг, предоставляемых государством. В то же время трансформационные технологии увеличивают разрушительный потенциал агрессивных государственных и негосударственных субъектов в кибернетической, экономической, информационной, социальной и военной областях.

## **Региональный уровень**

**13.** На региональном уровне можно выделить следующие ключевые тенденции, имеющие отношение к национальной безопасности:

1) **возвращение войны высокой интенсивности в Европу.** Масштабное вторжение Российской Федерации в Украину развязало в Европе войну, по уровню и интенсивности не имеющую аналогов за последние семь десятилетий. Эта реальность дестабилизирует весь регион, напрямую угрожает национальной безопасности Республики Молдова и вызывает многочисленные политические, социальные и экономические последствия для страны в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Потенциальное ослабление независимости и суверенитета Украины в результате гипотетического военного поражения в войне с Россией представляет собой экзистенциальную угрозу для выживания Республики Молдова как независимого, суверенного и демократического государства;

2) **разрыв экономических связей Европейского Союза с Россией.** В контексте войны в Украине многолетние двусторонние экономические отношения между Европейским Союзом и Россией стремительно разрушаются. Наиболее быстрый разрыв отношений Европейского Союза с Россией наблюдается в области энергетики и передачи передовых технологий. Этот процесс, с одной стороны, ускоряет переход от ископаемых источников энергии к возобновляемым источникам энергии в Европейском Союзе, а с другой – увеличивает технологический разрыв между Европейским Союзом и Россией;

3) **возрастающая роль Европейского Союза и НАТО.** Роль этих институтов в обеспечении безопасности в Европе возросла и продолжит оставаться первостепенной по крайней мере в этом десятилетии. Обе организации переживают внутренние преобразования, углубляющие внутреннюю и межинституциональную интеграцию и сотрудничество. Европейский Союз и НАТО демонстрируют все большую взаимодополняемость в области обеспечения безопасности в Европе. В то же время НАТО продолжает проводить политику открытых дверей, а Европейский Союз активизирует процесс расширения, признав Республику Молдова и Украину в качестве государств-кандидатов;

4) **тенденция отдельных стран к отказу от своего нейтралитета или его пересмотру.** Соседние с Российской Федерацией государства с давними традициями нейтралитета отказываются от этого статуса и вступают в военный альянс НАТО, чтобы гарантировать свою национальную безопасность в формате коллективной обороны. В то же время сохраняющие свой нейтралитет государства Центральной Европы, которым не угрожает непосредственная опасность со стороны Российской Федерации, увеличивают ассигнования на модернизацию оборонного сектора и/или впервые присоединяются к совместным отраслевым оборонным инициативам, одной из которых является инициатива «Европейский небесный щит». Агрессия России против Украины явилась главной движущей силой этих процессов;

5) **отсутствие безопасности в бассейне Черного моря.** Агрессия Российской Федерации против Украины значительно повысила уровень опасности в Черноморском бассейне и существенно повлияла на экономическую деятельность в морской акватории, что напрямую затрагивает экономические интересы Республики

Молдова. Форматы многостороннего регионального сотрудничества ослабли, а вопросы безопасности (вооруженные конфликты, региональное соперничество, минирование некоторых участков в Черном море, опасный перехват самолетов в воздушном пространстве над Черным морем, незаконный оборот оружия и наркотиков и т. д.) вышли на первый план.

#### **IV. УГРОЗЫ, РИСКИ И УЯЗВИМОСТИ БЕЗОПАСНОСТИ**

**14.** Стратегия **выявляет угрозы, риски и уязвимости**, которые влияют или могут повлиять на национальную безопасность, с целью проведения эффективной политики по борьбе с ними или предупреждению их проявлений.

**15.** В целях эффективного реагирования на выявленные угрозы, риски и уязвимости Высший совет безопасности должен регулярно проводить анализ ситуации в области безопасности.

**16.** Республика Молдова сталкивается с вызовами в отношении своей безопасности, которые проявляются **одновременно в нескольких измерениях**. Эти вызовы часто взаимосвязаны, а их интенсивность и степень риска постоянно возрастают. Поэтому для борьбы с ними необходим целостный подход к обеспечению национальной безопасности.

**17.** Векторы распространения угроз и рисков в отношении национальной безопасности находятся **как внутри страны, так и за ее пределами**. Зачастую между ними существует взаимосвязь, что значительно повышает степень угрозы для национальной безопасности.

**18. Российская Федерация и ее сторонники** в Республике Молдова представляют собой наиболее опасный и постоянный источник угроз, которые, если им не противостоять, способны привести к серьезным последствиям для государственности, демократии и процветания страны.

**19. Угрозами** национальной безопасности, с которыми сталкивается Республика Молдова, являются следующие:

1) **военная агрессия** Российской Федерации против Украины и амбиции российского правительства военным путем создать сухопутный коридор в Республику Молдова, что создает условия для насильственного изменения конституционного строя нашей страны и ликвидации ее государственности;

2) проводимые Российской Федерацией против Республики Молдова в политической, экономической, энергетической, социальной, информационной, кибернетической и других областях **гибридные операции**, нацеленные на подрыв конституционного порядка, срыв европейского курса страны и/или дезинтеграцию государства;

3) **незаконное военное присутствие** Российской Федерации в

приднестровском регионе и осуществление контроля над сепаратистским образованием;

4) **коррупция** и клептократические практики;

5) **организованная и/или трансграничная преступность**, в частности финансовые преступления и незаконный оборот оружия, наркотиков и торговля людьми;

6) ускоренное **изменение климата** в результате глобального потепления.

**20.** Безопасность Республики Молдова может быть подвергнута следующим **рискам**:

1) **военные риски**:

а) обострение хронических конфликтов в соседних государствах Черноморского бассейна;

б) применение оружия массового поражения в соседних странах;

с) распространение оружия массового поражения и контрабанда его компонентов;

2) **экономические риски**:

а) региональные или глобальные экономические кризисы;

б) проникновение организованной преступности в национальную экономику;

3) **кибернетические риски**:

а) кинетические или кибернетические атаки, предпринятые внешними государственными субъектами на национальную и региональную критическую инфраструктуру;

б) кибератаки на публичные или частные учреждения со стороны специализированных киберпреступных структур;

с) риски, связанные с развитием информационно-коммуникационных технологий, таких как технология блокчейн и криптовалюта, искусственный интеллект, машинное обучение, «интернет вещей», технология 5G, Big Data, квантовые технологии, «глубокий интернет»;

4) **экологические риски**:

а) крупные промышленные аварии или катастрофы в стране или в соседних странах, связанные с химическими, биологическими, радиоактивными или ядерными веществами;

б) природные явления с трансграничным воздействием в стране или в соседних

странах, такие как землетрясения, засуха, ураганы, наводнения и масштабные пожары;

**5) агропродовольственные риски:**

а) инфраструктурные проекты по соседству, ограничивающие доступ к водным ресурсам;

б) нарушение цепочки поставок продовольствия;

**6) медицинские риски:**

а) пандемии и эпидемии;

б) размножение и распространение патогенов, устойчивых к антибиотикам;

**7) другие виды риска:**

а) возникновение и рост радикальных, ирредентистских или экстремистских проявлений;

б) террористическая деятельность.

**21.** Республика Молдова сталкивается с рядом **уязвимостей**, которые используются или могут использоваться внутренними и внешними деструктивными силами, такими как:

**1) в области военной безопасности и национальной обороны:**

а) недостаточная оснащенность вооруженных сил;

б) низкая поддержка обороны страны населением;

**2) в области общественного порядка и безопасности:**

а) отсутствие контроля со стороны центральных органов публичной власти над частью суверенной территории;

б) отсутствие интегрированного механизма управления кризисными ситуациями;

с) отсутствие системы раннего оповещения населения;

д) ограниченный потенциал реагирования на ядерные, химические, биологические или радиационные аварии;

**3) в области социальной политики:**

а) снижение административного потенциала публичных учреждений;

б) неполная реформа системы применения законодательства и судебной

системы;

с) слабая интеграция национальных меньшинств и этнических групп;

d) высокий уровень бедности населения;

e) экономические и социальные диспропорции;

**4) в области экономики:**

a) ограниченная транспортная инфраструктура и связь с ближним зарубежьем;

b) (асимметричная) зависимость отечественных сельскохозяйственных производителей от рынка сбыта Российской Федерации;

с) стремительный демографический спад;

**5) в энергетическом секторе:**

a) недостаточное прямое подключение к европейскому энергетическому рынку;

b) недостаточные внутренние мощности по производству электро- и теплоэнергии;

с) сохраняющаяся зависимость от электроэнергии, поступающей из приднестровского региона;

d) высокая энергоемкость, значительно превышающая среднеевропейские показатели;

e) низкий уровень освоения энергии из возобновляемых источников;

**6) в информационной области:**

a) высокая концентрация активов на рынке средств массовой информации;

b) длительное воздействие на общество дезинформации, распространяемой злоумышленниками через традиционные и цифровые средства массовой информации;

с) отсутствие культуры безопасности и низкий уровень медиаграмотности граждан, а также слабый институциональный потенциал для борьбы с дезинформацией;

**7) в области кибернетики:**

a) устаревшая база ИТ-оборудования публичных учреждений;

b) низкий уровень кибернетической гигиены государственных служащих и населения;

**8) в области экологии:**

- a) деградация окружающей среды в результате хозяйственной деятельности, в частности деятельности, причиняющей вред качеству воды, почвы и воздуха;
- b) низкий уровень экологического образования населения;
- c) деградация качества водных ресурсов и их непрекращающееся загрязнение;
- d) низкая устойчивость к климатическим изменениям;
- e) ограниченный потенциал управления отходами.

## V. МЕТОДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ

### ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЛАСТЯМ БЕЗОПАСНОСТИ

**22.** Исходя из масштаба и разнообразия угроз, рисков и уязвимостей Республике Молдова необходимо применять комплексный и упреждающий подход в целях обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития.

**23.** Комплексный подход предполагает способность государственных учреждений **объединять собранную информацию и анализировать** весь спектр вызовов, а также способность принимать **дополнительные и/или одновременные меры** для предупреждения или минимизации негативных последствий. Комплексный подход должен существенно повысить способность государственных институтов комплексно противостоять гибридным угрозам.

**24.** Упреждающий подход предполагает способность государственных институтов **предвидеть различные сценарии** проявления угроз и рисков, а также способность **действовать на опережение, чтобы предупредить или минимизировать** последствия, связанные с неблагоприятными сценариями.

**25.** Комплексный и упреждающий подход направлен на более эффективную защиту граждан, а также на **повышение уровня национальной устойчивости**. В случае кризисов или потрясений Республика Молдова должна быть готова к быстрому преодолению их последствий и к восстановлению функциональности основных служб, если она была нарушена.

**26.** Без разглашения информации ограниченного доступа действия по обеспечению национальной безопасности и устойчивого развития должны **сопровождаться кампаниями по информированию общественности**, которые в удобной и понятной форме объясняют обоснование действий, характер угроз или рисков, которым необходимо противостоять, а также промежуточные или ожидаемые результаты вследствие осуществленных действий или принятых мер. Такие информационные кампании должны проводиться на постоянной основе, а их целью должно стать развитие и продвижение концепции культуры безопасности в Республике Молдова как в публичных учреждениях, так и в гражданском обществе.

**27.** Вступление в Европейский Союз – многомерный процесс, охватывающий большинство общественных областей, имеющих стратегическое значение для



укрепления демократии, экономического развития, усиления безопасности и повышения национальной устойчивости.

**28.** Для достижения национальных целей безопасности и обороны, включая борьбу с угрозами, рисками и уязвимостями, Стратегия определяет следующие **направления деятельности:**

**1) военная безопасность и национальная оборона:**

a) развитие оборонного потенциала Республики Молдова путем создания современных, профессионально подготовленных вооруженных сил, оснащенных современной техникой и передовыми технологиями;

b) укрепление стратегического доверия Республики Молдова путем обеспечения постепенного увеличения бюджетных ассигнований на национальную оборону с целью достижения 1 процента ВВП в течение текущего десятилетия;

c) адаптация программных документов, нормативных актов в области военной безопасности и обороны, структуры национальной системы обороны и системы обучения на основе уроков, извлеченных из военной агрессии Российской Федерации против Украины;

d) подготовка и поступательная интеграция страны в оборонные структуры и инициативы Европейского Союза;

e) укрепление тесного полномасштабного стратегического партнерства в области безопасности и обороны с Румынией;

f) развитие и углубление партнерства в области безопасности и обороны с Францией, Германией, Польшей, Италией, Чехией, Литвой, Латвией, Эстонией, Нидерландами, Швецией, Испанией;

g) развитие и укрепление партнерства в области безопасности и обороны с Соединенными Штатами Америки, Великобританией и Турцией;

h) развитие и углубление партнерства в области безопасности и обороны с Украиной;

i) развитие и укрепление сотрудничества с НАТО;

**2) общественный порядок и безопасность:**

a) реформа правоприменительных органов;

b) приведение национального законодательства и национальных программных документов в соответствие с европейскими стандартами в области борьбы с финансовыми преступлениями, организованной преступностью и коррупцией;

c) выделение необходимых ресурсов, материальных и финансовых средств для развития инфраструктуры и закупки специализированного оборудования,

необходимого для борьбы с организованной преступностью, киберпреступностью и коррупцией;

d) развитие системы гражданской защиты в соответствии со стандартами и программными документами Европейского Союза;

e) развитие потенциала и инструментария для защиты пострадавших лиц;

f) полномасштабная интеграция в механизмы и инициативы Европейского Союза в области безопасности и общественного порядка;

g) укрепление административного потенциала учреждения, ответственного за оперативный и стратегический анализ финансовой информации и борьбу с отмыванием денег, с целью выявления трансграничных угроз и финансовых потоков, связанных с организованной преступностью;

h) укрепление учреждений, ответственных за проведение финансовых расследований, а также за конфискацию и возврат незаконных активов, и усовершенствование процедуры отслеживания, замораживания и конфискации таких активов;

i) охрана государственных границ с целью предупреждения нелегальной миграции, торговли людьми и оружием, контрабанды и других форм трансграничной преступности и борьбы с этими явлениями;

j) создание и развитие национального механизма интегрированного управления кризисами;

k) укрепление национального потенциала по минимизации химических, биологических, радиационных и ядерных рисков и по борьбе с распространением оружия массового поражения;

l) повышение эффективности деятельности оперативного персонала путем разработки процедур и стандартов, соответствующих европейской концепции общественного порядка, с целью улучшения возможностей по предотвращению и своевременному реагированию;

m) разработка и применение программ информирования и обучения населения с целью повышения уровня его информированности и вовлечения в предупреждение организованной преступности и коррупции и борьбу с ними;

### **3) демократическая устойчивость:**

a) проведение стратегических коммуникационных кампаний по продвижению демократии;

b) укрепление доверия к государственным институтам путем продвижения прозрачности;

c) ускорение реформы системы юстиции;

d) укрепление потенциала Центральной избирательной комиссии;

e) совершенствование правовых механизмов борьбы с незаконным финансированием партий и коррупцией в ходе избирательных кампаний;

f) совершенствование механизмов защиты финансовой системы от незаконных финансовых потоков, направленных на эксплуатацию и подрыв правового государства и конституционного порядка;

g) усиление режима финансовых санкций, направленных на минимизацию воздействия внешнего влияния и коррупции;

h) повышение качества и сокращение продолжительности этапа уголовного преследования по делам, связанным с организованной преступностью, экономическими преступлениями и коррупцией;

i) повышение уровня информированности бизнес-сообщества о рисках (невольного) вовлечения в незаконную деятельность преступных групп, а также содействия ей;

j) совершенствование мер по защите активистов и осведомителей по неподкупности;

k) совершенствование программных документов по интеграции в общество национальных меньшинств и этнических групп;

l) повышение эффективности механизмов борьбы с бедностью, а также сокращения экономического неравенства;

#### **4) *информационная безопасность и устойчивость:***

a) развитие и укрепление национального органа, ответственного за стратегические коммуникации и борьбу с дезинформацией;

b) обеспечение конкурентоспособности, прозрачности собственности и устойчивого развития независимых средств массовой информации;

c) развитие сотрудничества между публичными учреждениями, гражданским обществом и средствами массовой информации с целью противодействия деструктивному информационному влиянию;

d) снижение внутреннего и внешнего клептократического влияния на отечественное медиапространство;

e) укрепление коммуникационного потенциала государственных институтов;

f) реализация мер по защите журналистских расследований;

g) развитие медиаграмотности и критического мышления с помощью формальных и неформальных образовательных программ;

h) предоставление возможностей для объективного информирования и интеграции национальных меньшинств и этнических групп в отечественное информационное пространство;

i) проведение информационных кампаний по продвижению процесса вступления в Европейский Союз, а также по социальной сплоченности и национальной безопасности;

**5) экономическая безопасность и устойчивое развитие:**

a) продвижение взвешенной налогово-бюджетной политики;

b) активная интеграция в европейскую транспортную инфраструктуру и рынок;

c) гармонизация национального законодательства с законодательством Европейского Союза в области устойчивости объектов критической инфраструктуры;

d) развитие инфраструктуры и увеличение количества контрольно-пропускных пунктов на государственной границе;

e) приведение интегрированного управления границами в соответствие со стандартами Европейского Союза;

f) модернизация железнодорожной инфраструктуры с целью повышения скорости движения поездов и роста объемов перевозок;

g) масштабная модернизация дорожной инфраструктуры с целью создания возможности для повышения безопасного скоростного режима автомобильных грузовых и пассажирских перевозок;

h) получение доступа отечественных сельскохозяйственных производителей к мировым рынкам;

i) повышение прозрачности финансовых активов;

**6) энергетическая безопасность и устойчивость:**

a) гармонизация национального законодательства с европейскими стандартами в области энергетики;

b) укрепление энергетической безопасности путем повышения мощности межсистемных соединений с государствами Европейского Союза в европейской энергетической системе для обеспечения непрерывного и многократного увеличения энергоснабжения, а также для гарантирования ежегодного создания стратегических запасов топлива и природного газа;

c) непрерывное обеспечение стратегического запаса природного газа, нефтепродуктов и других видов топлива;

d) модернизация и адаптация национальной энергетической инфраструктуры

для транспортировки природного газа и других видов топлива;

е) модернизация и расширение мощностей по производству тепло- и электроэнергии, в том числе из возобновляемых источников;

ф) разработка и внедрение процедур управления энергетическими кризисами;

г) реализация программ повышения эффективности потребления энергии, образовательных и информационных программ в области энергоэффективности;

h) развитие и укрепление энергетического партнерства с государствами - членами Европейского Союза, а также со странами Энергетического сообщества;

#### **7) реинтеграция страны:**

а) проведение дипломатических мероприятий с целью обеспечения условий для вывода войск Российской Федерации, незаконно находящихся на суверенной территории Республики Молдова, и преобразование существующего миротворческого механизма в международную гражданскую миссию;

б) проведение дипломатических мероприятий для завершения процесса эвакуации боеприпасов из приднестровского региона и/или при необходимости их уничтожение под международным наблюдением;

с) разработка и внедрение необходимых мер для поступательной реинтеграции приднестровского региона в экономическое, правовое, информационное, политическое и социальное пространство Республики Молдова;

д) использование процесса европейской интеграции Республики Молдова для повышения заинтересованности населения приднестровского региона в мирной реинтеграции страны;

е) повышение роли Европейского Союза и других стратегических партнеров в процессе разрешения конфликта;

#### **8) кибербезопасность и устойчивость:**

а) создание компетентного национального учреждения в области кибербезопасности, а также разработка с этой целью нормативной, стратегической базы и базы учрежденческого сотрудничества, разграничивающей обязанности и вклад каждого учреждения;

б) развитие форм государственно-частного партнерства для обеспечения кибербезопасности;

с) совершенствование защищенных государственных коммуникационных систем;

д) модернизация технической ИТ-базы публичных учреждений, внедрение системы биометрической идентификации личности в соответствии с европейскими

стандартами и внедрение процессов защиты и безопасности данных;

е) разработка планов кибернетической безопасности и защиты критической инфраструктуры и ее объектов;

ф) организация на национальном уровне образовательной программы по кибернетической гигиене для государственных служащих, студентов и школьников;

г) организация занятий по кибернетической безопасности и защите, а также участие в них;

h) укрепление диалога и сотрудничества в кибернетической области с Европейским Союзом;

и) поддержка норм Европейского Союза в области регулирования трансформационных технологий и/или следование этим нормам;

**9) агропродовольственная безопасность и устойчивость:**

а) принятие государственной политики по защите почв, водных ресурсов и биоразнообразия для обеспечения долговременного использования сельскохозяйственных ресурсов;

б) содействие выращиванию разнообразных сортов сельскохозяйственных культур для обеспечения продовольственного разнообразия и минимизации рисков, связанных с зависимостью от одной культуры;

с) укрепление сельскохозяйственной инфраструктуры и систем хранения стратегического продовольствия;

д) разработка эффективной системы мониторинга и раннего предупреждения для выявления продовольственных кризисов и оперативного управления ими;

е) сотрудничество с другими странами и международными организациями с целью обмена информацией, опытом и поддержкой в разработке и реализации программных документов и программ в области агропродовольственной безопасности;

**10) экологическая безопасность и устойчивость:**

а) внедрение законодательства и программных документов Европейского Союза в области охраны окружающей среды;

б) расширение охраняемых территорий и улучшение мер по их защите;

с) внедрение Национальной программы облесения;

д) разработка интегрированной системы менеджмента отходов и химических веществ;

е) улучшение качества поверхностных и подземных вод, долговременная охрана водных ресурсов и управление ими;

f) охрана и восстановление биоразнообразия и природных экосистем и содействие их рациональному использованию;

g) сокращение выбросов парниковых газов;

h) продвижение регионального и международного сотрудничества для совместного решения проблем, связанных с изменением климата, для обмена передовым опытом и знаниями в области охраны окружающей среды;

#### **11) *региональная и международная безопасность:***

a) участие в миссиях и операциях Европейского Союза в рамках общей политики безопасности и обороны;

b) согласование с позицией Европейского Союза по общей внешней политике и политике безопасности;

c) предоставление двусторонней и многосторонней поддержки Украине с целью достижения прочного мира и восстановления страны;

d) участие в международных миротворческих миссиях и операциях под эгидой НАТО и ООН;

e) участие в многосторонней деятельности ООН по продвижению мирового порядка, основанного на нормах международного права, и ее поддержка;

f) участие в региональных усилиях по восстановлению мира и стабильности в регионе Черного моря;

g) участие в международных организациях и инициативах по борьбе с трансграничной преступностью.

## **VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**29.** Стратегия служит основой для разработки законов и иных нормативных актов в области национальной безопасности и обороны и для внесения в них дополнений или изменений. Также Стратегия является справочным документом для разработки, в том числе изменения, отраслевых стратегий и программ, регулирующих область национальной безопасности и обороны.

**30.** Стратегия принимается на шестилетний период. В зависимости от масштаба и скорости развития событий на глобальном, региональном или национальном уровнях Стратегия подлежит дальнейшему пересмотру и адаптации с целью совершенствования и уточнения программных документов в области безопасности и обороны.

**31.** Высший совет безопасности отвечает за координацию единообразного применения Стратегии и за мониторинг ее реализации. Органы центрального и местного публичного управления информируют Высший совет безопасности о ходе реализации Стратегии. В свою очередь Высший совет безопасности ежегодно

информирует Парламент о прогрессе, достигнутом в реализации Стратегии.